

2021 年度南通市经济技术开发区国家生态工业示范园区建设工作报告

2021 年是深入打好污染防治攻坚战的第一年，在市委、市政府的正确领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻落实中央、省、市决策部署，统筹推进改革、发展、稳定各项工作，实现“十四五”良好开局，生态工业示范园区建设工作取得了显著成果。现将 2021 年国家生态工业示范园建设情况汇报如下：

一、国家生态工业示范园区建设主要工作回顾

1、主要工作回顾

南通经济技术开发区于 1984 年经国务院批准设立，是我国首批 14 个国家级经济技术开发区之一，辖区面积 146.98 平方公里（国家生态工业示范园区面积为 24.68 平方公里）。2010 年 12 月，环保部、商务部、科技部三部委正式同意南通经济技术开发区开展国家生态工业示范园区建设（环发[2010]149 号）。2014 年 12 月 31 日，环保部、科技部、商务部三部委联合发文（环发[2014]199 号），正式批准南通经济开发区为国家生态工业示范园区。

2021 年，开发区经济发展总体平稳、开局良好，主要经济指标总体平稳、开局良好。预计全年完成地区生产总值 835 亿元，增长 8.7%；一般公共预算收入 67 亿元，增长 13.6%，增幅列全市八个单元第三，其中税占比 87.6%，列全市第一；

工业应税销售 1800 亿元，增长 30%；服务业应税销售 1800 亿元，增长 20%；实际利用外资 6.3 亿美元，增长 12.5%，总量全市第一；进出口总额 530 亿元，增长 27%，总量居全市前列。

2021 年 12 月，南通市发布《生态文明建设规划（2021—2025 年）》，提出“打响“江海联动”生态文明建设特色名片，全面达到国家生态文明建设示范市建设标准，取得“国家生态文明建设示范市”称号。到 2025 年，碳达峰碳中和稳步推进，单位地区生产总值能耗下降 14.5%、单位工业增加值二氧化碳排放下降 20%。2021 年，南通经济技术开发区持续推进减污与降碳协同增效，一是产业转型步伐加快。明确新一代信息技术、高端装备、医药健康和新能源“3+1”主导产业方向，2021 年共完成应税销售收入 817 亿元。稳步推进能耗“双控”，单位 GDP 能耗降幅居全市前列。加大企业智能化改造推进力度，建成省级示范智能车间 19 个。深入推进质量、知识产权强区战略，全社会研发投入占比重达 3.29%，列全市第一；万人发明专利拥有量 65 件，列全市第一；新获批专精特新“小巨人”企业国家级 2 家、省级 7 家、市级 11 家；新增高新技术企业 70 家；实现高新技术产业产值南通经济技术开发区碳达峰碳中和实施路径专项报告 720 亿元，增长 35%。新增 6 个分布式光伏发电项目，发电规模约 5MW。目前经开区分布式光伏发电规模已超 50MW，每年发电量约 6000 万度，相当于每年减少 1.65 万吨标准煤。为解决蒸汽供需矛盾，鼓励星辰化工、醋酸股份新上项目采

用天然气锅炉供热等。二是协同减污降碳成效显著。开展化工园区环保整治提升行动，提出了针对化工企业、化工园区的主要目标，从推进化工企业整治提升、推进化工园区整治提升、加强化工园区产业监管等方面制定多项重点任务，依法依规推进化工园区和化工企业安全环保整治，有效解决化工行业“小散乱污危”等突出问题。三是构建双碳目标管理平台。南通开发区初步建设低碳经济管理平台，主要包括环保安全应急一体化综合管理软件平台、生态环境监测感知网络以及生态环境数据中心。目前共建成 12 个子平台，49 个子系统，1 个移动应用平台，对全区 62 家重点排污单位开展监督性监测工作。全面覆盖开发区污染源企业的智能管控、园区内大气水质的在线监控，并为各类应用系统提供统一的数据管理接口。利用大数据、云计算、数据可视化等技术，对所有环境要素污染源、生产安全信息等进行动态感知监控，实现对各类安环数据的统一管理。

2021 年南通经济技术开发区紧紧围绕中央、省、市关于深入打好污染防治攻坚战工作要求和年初各项工作目标，科学规划、统筹推进，污染防治攻坚考核中进位明显，生态环境各项工作取得明显成效。

2、复查评估专家意见落实情况

根据《国家生态工业园区管理办法》（环发〔2015〕167 号），自获得示范园区命名之日起，每 3 年开展一次复查。根据《关于开展 2018 年度国家生态工业园区复查评估的通知》（环办科技函〔2018〕50 号），南通开发区开展了 2018

年度国家生态工业示范园区复查评估工作，并于 2019 年通过生态环境部、科技部和商务部 2018 年度国家生态工业示范园区复查评估（环办科财函[2019]587 号）。

2021 年，南通开发区开展了 2021 年度国家生态工业示范园区复查评估工作，园区落实了复查评估专家意见，核实了园区工业固体废物综合利用率，补充了园区在碳达峰、碳中和方面相关工作情况，并于 2022 年通过生态环境部、科技部和商务部 2021 年度国家生态工业示范园区复查评估(科财函[2022]99 号)。

3、中央环保督查意见落实情况

2018 年中央环境保护督察“回头看”期间，南通经济技术开发区共受理各类信访交办问题 39 件。区党工委、管委会高度重视上述交办信访问题整改工作，建立了多层次、全方位的包案化解制度，扎实有效推进信访问题整改销号，相关信访交办件均按要求完成了整改工作，先后于 2019 年 7 月销号 30 件、于 2019 年 9 月销号 4 件、2020 年 3 月销号 5 件。

二、建设主要成果

1、环境质量改善，各项工作取得成效。空气质量持续提升，开发区 PM_{2.5} 为 30.4 微克/立方米，与 2020 年同期比较下降 10.9%；AQI 达标率为 89%，与 2020 年同期比较上升 0.8 个百分点，在全市 7 个国控站点中优良率最高；水环境质量明显改善，国考、省考、市考断面 1-12 月水质均达到优Ⅲ（除市考新开闸断面因工程影响暂缓考核外）。市考以上断面单月未出现劣Ⅴ类，1-12 月平均值未出现劣Ⅴ类。入江支流断面单月和年均值未出现劣Ⅴ类，全部达到考核要求。一用一备两个集中式饮用水源地长期稳定优良水质；污染防治攻坚考核进位明显，开发区在第三季度污染攻坚考核中得分 91.08 分，位列十个板块第 5 名，较二季度考核取得明显进位。

2、聚力项目攻坚，发展动能不断增强。全面整合招商资源，构建“4+2”招商体系，形成“赛马制”招商格局；建立项目质量评估机制，加强源头把关，项目质效显著提升；优化招商引资考核办法，从严实绩考核，招商活力充分激发。组织重大项目集中签约、集中开工活动 6 次，在上海成功举办生物医药产业园推介大会，做到月月有活动、月月有开工、月月有签约。全年新签约总投资超 10 亿元重大项目 34 个，总投资 784.5 亿元，包括百亿级星源材质项目，以及晟斯医药、中兴新锂电池隔膜等 4 个 50 亿元项目；新开工超 10 亿元重大项目 18 个，总投资 574 亿元，12 个省、市重大项目全部开工；在手推进超 10 亿元重大项目

37 个，总投资 773.7 亿元；在谈超 10 亿元重大项目 29 个，总投资 751 亿元。在全市产业项目年度考核中列开发园区第一，连续 5 年获得“流动红旗”。

3、加快转型步伐，主导产业量质并进。牢牢锁定新一代信息技术、高端装备、医药健康和新能源“3+1”主导产业方向，大力实施“一条产业链、一个工作专班、一套推进机制”的链长制，推动产业发展迈上新台阶。预计全年完成新一代信息技术产业应税销售收入 331 亿元，增长 50%；高端装备产业应税销售收入 344 亿元，增长 30%；新能源产业应税销售收入 100 亿元，增长 140%；生物医药产业亩均税收达 42 万元，增长 38.8%。获批为首批中日韩(江苏)产业合作示范园区。稳步推进能耗“双控”，单位 GDP 能耗降幅居全市前列。加大企业智能化改造推进力度，建成省级示范智能车间 19 个。每季度召开企业上市推进会，加强分类指导、精准扶持，江天化学、鹿得医疗分别在深交所、北交所上市，全年新增辅导备案企业 4 家、上市入轨企业 2 家、新三板入轨企业 2 家。每季度召开金融工作座谈会，设立政府性融资担保公司，组建总投资 50 亿元的政府投资母基金，全面深化政银企合作，强化金融支撑和资本助力。深入推进质量、知识产权强区战略，1 家企业获评“南通市市长质量奖”；全国家用纺织品标准化技术委员会床上用品分技术委员会成功落户。成功举办第四届“能达杯”创新创业大赛；设立总投资 1 亿元的科创基金；全社会研发投入占比重达 3.29%，列全市第一；万人发明专利拥

有量 65 件，列全市第一；新获批专精特新“小巨人”企业国家级 2 家、省级 7 家、市级 11 家；新增高新技术企业 70 家；实现高新技术产业产值 720 亿元，增长 35%；新签订产学研合作项目 248 项；入选省“双创”计划 6 人；入选市“江海英才”计划 19 人，资助金额列全市第二；集成电路测试产业研究院正式运营；南通产研院科技孵化作用进一步发挥。

4、推进空间再造，功能布局加快优化。大力实施以低效用地整治、沿江空间腾退为主要内容的空间再造行动，累计签约腾退土地超 6000 亩，已腾出净地 2700 亩；19 个点式回收项目加快推进，已签约 6 家、可腾退土地 690 亩。实施化工园区整合提升，逐步关闭位于长江一公里以内的化工北区，着力推动总投资 17.86 亿美元的宝泰菱等 6 家企业签订南迁协议，致力打造绿色转型、安全发展、效益突出的一流化工园区。全年累计完成基础设施和城建投资 19.88 亿元，能达中学、振兴路小学投入使用，5 个特色小游园建成开放，能达商务区提档升级有序推进，新开北路改造、景兴路改造等工程基本完工，启动“滨江湾”、国际社区、活力岛规划设计，总长 2.2 公里的沿江生态景观带示范段、总面积 23 公顷的洪港滨江生态园全面建成。智慧停车、违法建设治理等工作扎实推进，文明城市长效管理水平明显提升。

5、深化改革创新，开放活力有效释放。强化街道、老洪港服务经济发展、招商引资等职能，不断优化区街联动机制；创新设立企业发展服务中心，以“无事不扰、有求必应、说到做到、

柔性执法”为原则，为企业提供全方位、全流程、全周期的“站式”服务；集中开展“服务企业大走访”，建立领导挂钩企业常态化走访机制，赢得企业普遍认可；在全市率先推行惠企政策“免申即享”，首批拨付 748 万元，惠及 60 家企业；深化“放管服”改革，建立政务服务大厅一体化管理联席会议制度，实现政务服务事项“应进尽进”。控股集团、炜赋集团积极参与中心工作，炜赋大厦建设加快推进，资本运作、市场拓展、开发建设、企业治理能力不断提升。综保区进出口货额突破 100 亿元，增幅高于全省综保区平均增幅 15 个百分点；高新技术进出口货值 65 亿元，实现翻番；跨境电商 1210 进口额超 1 亿元。

6、践行初心宗旨，民生事业蓬勃发展。牢固树立以人民为中心的发展思想，加大民生投入，老小区改造等 10 件民生实事工程基本完成。疫情常态化防控责任有效落实，重点人群排查管控精准到位，港口码头、商场超市等重点区域疫情防控有序推进，新冠疫苗接种工作全市领先。持续打好污染防治攻坚战，截至 12 月底 PM_{2.5} 浓度年平均值 30.4 微克/立方米，下降 10.9%；优良天数比例 89.6%，上升 1.3 个百分点；国考长江团结闸、省考营船港闸、东方大道跨境桥断面持续保持优三类水质；“三线一单”生态环境分区管控体系覆盖全区，生态工业示范园区通过第二轮国家复查。大力发展教育事业，“双减”工作、一体化办学稳妥推进，高起点规划国际幼儿园，教育现代化示范区建设步伐不断加快；公共卫生应急管理体系建设持续加强，卫生服务供给

水平有效提升；深化文艺精品创作，各类文体活动广泛开展。加强产业园区共建、消费帮扶，与城固对口协作不断深化。开发区“政校企合作联盟云平台”顺利启动，促进高校人才培养和企业用工需求的精准对接。全面落实城乡居民社保、医保政策，加强就业创业扶持、失地农民保障工作，养老服务水平不断提升。深化安全生产专项整治三年行动，组织两轮百日安全大检查大整治和“防风险、除隐患、保安全、迎华诞”专项行动，化工园区实现实质化封闭管理，安全生产事故起数和死亡人数下降 60% 和 50%。深化“全要素”网格治理，推动网格化服务管理提质增效。持续深化平安法治开发区建设，圆满完成建党 100 周年安保维稳任务，积极稳妥处置信访问题，社会大局总体稳定。审计、工会、妇联、商会、民族宗教、共青团、慈善、红十字、关心下一代等工作取得新成绩。

7、坚持全面从严治党，党的建设坚强有力。坚持以新时代党的建设总要求引领党建工作，持续深入推进全面从严治党。扎实开展党史学习教育，建党 100 周年系列庆祝活动热烈开展，“两在两同”建新功、“攻坚有我”显担当行动和“我为群众办实事”主题实践活动取得明显成效。意识形态责任制有效落实，宣传思想工作不断加强。38 个社区党组织换届圆满完成，研究出台社区工作者“1+4”系列文件，持续提升社区工作规范化管理水平。实施“两新”组织“两个覆盖”集中攻坚行动，打造了中天科技等一批党建工作品牌。出台干部队伍建设“2+2”系列文件，选

树 12 名“创新作为好干部”，加强干部培训，队伍管理进一步规范，活力进一步增强。圆满完成人大代表换届工作，全区“有事好商量”协商议事工作持续深化。党管武装考核排名列全市第一。扎实开展政法队伍教育整顿，召开行政执法机关“厚植为民情怀、提高执法水平”主题教育动员暨机关作风建设大会，引导全区党员干部改进作风、提升效能、优化服务。压严压实全面从严治党“两个责任”，常态化开展效能监督，紧盯营商环境、商品房、公共资源交易等领域开展专项巡察，积极构建权力运行规范化、监督管理制度化体系；坚持严管与厚爱并重，立案查处违纪违法党员干部、公职人员 35 件 35 人，运用“第一种形态”占比达 54.4%。

三、建设中存在的问题和制约因素

1、工居混杂，近年来开发区持续推进区内居住区内工业用地退出，推进居住区与工业区之间防护带的建设，但通启运河两侧区域工居混杂问题仍存在，且军山花园附近大气投诉多，仍需进一步加快“退二进三”进程。

2、基础设施需进一步完善，开发区部分泵站水质浓度较低，部分管网与泵站建设不匹配，需进一步排查问题，并加快整改。

3、区域环境质量有待进一步提升，化工集中区环境突出问题的专项整治、长江大保护沿江企业整治工作仍是重中之重。

四、下一步重点计划

2022 年是党的二十大召开之年，也是全面落实省、市党代

会精神的关键之年，做好全年工作事关全局、意义重大。总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要指示精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，坚定不移以“产业标杆、创新高地、开放示范、效率窗口”为总体定位，奋力建设“主导产业现代化、产城融合国际化、跨江发展一体化，最具竞争优势的长三角一流开发区”，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

全年经济发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 8% 以上；一般公共预算收入增长 8.2% 以上；全社会研发投入占比 2.9% 以上；规模以上工业增加值增长 15% 以上；固定资产投资增长 8% 以上；社会消费品零售总额增长 10% 以上；居民人均可支配收入与经济增长保持同步；单位地区生产总值能耗、二氧化碳排放量降幅完成上级下达目标任务。为此，重点要抓好六个方面工作：

(一)坚持主攻方向，加快培育壮大主导产业。

紧紧围绕新一代信息技术、高端装备、医药健康和新能源“3+1”主导产业发展，更大力度推进主导产业振兴，全力打造

在长三角地区具有影响力和竞争力的千亿级产业集群。

一要突出精准招引。紧扣全市“招商引资突破年”活动，紧紧围绕全区“3+1”主导产业发展方向，坚持以重特大制造业项目和外资项目招引为重点，以“专精特新”项目和现代服务业项目招引为突破，大力推进产业链招商，积极招引延链强链补链项目，力争全年新签约超10亿元项目27个以上，其中百亿级项目2个以上、50亿元项目5个以上。要更大力度深化“赛马制”招商体系，着力提升招商队伍的专业化水平；紧盯北京、上海、深圳等重点城市，实施驻点招商，构建招商网络，着力提升招商组织化水平，做到“天天有重要客商、周周有重大签约、月月有重点活动、季季有重大项目开工”。要紧抓外资准入大幅放宽带来的新投资机遇，持续保持并放大开发区的利用外资优势，力争全年完成新签约3000万美元以上项目20个，实际到账外资6亿美元以上。

二要加快项目建设。坚持把大幅度提升项目转化率和竣工率摆上重要位置，紧紧围绕签约落户、开工建设、竣工验收、达产见效等主要节点，进一步压实责任、全程跟踪，第一时间协调解决问题，精准确定开工、竣工和转化的目标，盯牢项目建设周期，全力推动新落户项目尽快转化达产、尽早入规、放大经济效益。全年力争新开工超10亿元项目20个以上，确保跻身全市产业项目考核第一方阵，持续保持开发园区第一。

三要狠抓培大扶强。紧扣全市“产业倍增三年行动计划”，深入推进重点企业挂钩联系走访制度，全面梳理分析企业生产、增资、税收等情况，完善企业清册，找准发展症结，优化涉企服务，全力打造百亿级企业、千亿级产业，加快培育更多拥有市场主导权、行业话语权、标准制定权的企业标杆、行业冠军，力争全年工业应税销售增长 25% 以上，其中“3+1”主导产业增长 35% 以上，生物医药产业规模实现倍增，新培育百亿级企业 1 家、50 亿级企业 4 家、10 亿级企业 15 家。持续开展企业标准“领跑者”培育，引导企业参与国际、国家、行业标准制修订，力争全年新增国际标准 2 项，国家、行业标准 10 项以上。着力加快上市步伐，力争全年新增上市挂牌企业 2 家，新增辅导备案报会企业 3 家，新增股改企业 4 家，新增入轨企业 5 家。大力推动数字赋能制造业转型，鼓励企业对现有生产装备、生产工艺进行自动化、数字化、网络化、智能化改造，加快建设一批智能化生产线、智能车间、智能工厂，全年力争新增智能化技术改造项目 60 个以上，建设市级以上智能示范车间 8 个以上，星级上云企业 15 家以上。

(二)坚持创新引领，全力推进科创体系建设。

更大力度突出科技创新核心地位，紧紧围绕开发区“3+1”主导产业发展，积极构建一流创新生态。

一要精准集聚创新资源。全面落实“人才新政”，加强人才、

科技、产业政策上的相互衔接，以“优于苏州、强于无锡”为目标，积极构建“多层次、大力度、全覆盖”更具竞争力的政策体系；聚焦“高精尖缺”，强化精准引才、柔性用才、事业留才，特别是要围绕人才安居，大力推进人才公寓建设，着力营造服务创新的好生态，让更多“千里马”在开发区创新创业、竞相奔腾，力争全年引进高层次创新创业人才 20 名、引育省“双创”人才 6 名。瞄准“3+1”产业链关键环节和“卡脖子”技术，面向知名高校、大院大所、研发机构、科技孵化器、创新平台等各类创新实体，吸引更多的高成长创新型项目落户，确保全年完成新招引科创项目 35 个。

二要着力培育创新企业。强化企业创新主体地位和主导作用，更大力度培育创新型企业，力争全年培育市级以上专精特新“小巨人” 15 家以上，新增高新技术企业 50 家以上。切实加强成果转化和知识产权保护，大力促进与大院大所、知名高校的科研成果与本地产业精准化对接，积极争创国家知识产权示范园区，力争全区有效发明专利拥有量达 2300 件以上，增长 15% 以上。

三要精心打造创新平台。坚持把平台打造放在科技创新的头版头条，加快补足短板，建立健全创新创业链。围绕生物医药产业发展，以共性技术研究、成果转化、生产代加工为重点，加快推进公共平台建设，努力为企业提供中试及产业化平台。围绕孵化器、加速器的打造，充分挖掘能达商务区、产研院载体资源，

优化规划、精心布局，坚持市场化机制、专业化服务和资本化运作，推动创新创业载体有效突破。

(三)坚持集约导向，持续推进发展空间再造。

坚定不移地推进以低效用地整治、沿江空间腾退为主要内容的空间再造行动，着力提升发展承载力。

一要更大力度优化项目承载空间。积极挖掘现有存量用地资源，有效化解土地瓶颈制约。切实加大空间再造净地回收力度，确保今年3月底前完成累计净地4000亩的任务，6月份再交出净地1000亩，12月底前再交出净地1150亩，确保全年完成2021年度签约，腾退地块的净地回收任务；全力推进新一轮空间再造，突出重点地块、重点区域，更加注重成片、连片推进，力争6月底完成签约腾退1500亩，全年完成签约腾退2850亩，同步推进拆迁工作，不断加快净地回收进度；加压推进点式回收，坚持一企一策、专班负责，力争全年完成签约企业10家、腾出净地1500亩；结合新一轮国土空间规划，围绕小海G15东片区、新东方红农场南片区加快规划调整和产业研究，先予实施空间再造2000亩左右，着力打造产业集聚新载体。同时，立足腾出的新空间，围绕“3+1”主导产业发展，坚持前瞻理念、系统设计，加快推进高端产业园区建设，确保快出形象，快见成效，确保年内完成新能源产业园的基础设施和功能配套建设。

二要深入推进化工园区转型提升。以“园区做小、产出做大、

品质做强”为引领，加快北区腾挪，确保年内全部签订搬迁协议或者关闭退出协议。加快南区提升，确保北区南迁的优质项目年底前全部实质性开工建设；同时，精准聚焦功能性高分子材料为主的化工新材料产业链，牢牢守住产出、安全、环保、能耗标准，持续提升南区项目品质。加快配套完善，启动化工南区集中供热中心建设，实施化工污水管网和处理设施改造提升，完善化工园区三级应急防控体系，提升化工园区配套保障和安全环保应急水平；大力提升园区封闭化、精细化、智慧化管理水平，确保通过智慧化工园区和绿色化工园区验收，确保首批创成江苏省示范化工园区，力争进入全国化工园区 30 强。

三要建立长效评价管控机制。坚持正向激励与反向倒逼相结合，以工业企业资源集约利用绩效评价为依据，组建工作专班，全面摸排企业，建立健全企业效益动态数据库；以扶优扶强、淘汰落后为导向，加快形成分类施策、差别化服务的实施办法，强化结果应用，有效激发企业集约发展的主动性和积极性，推动全区亩均产出和能源利用效率进一步提升；建立健全低效和闲置用地退出机制，形成产业用地全生命周期管理，加快处置批而未供、供而不用、用而不足等地块，实现土地集约高效利用。

(四)坚持抬高标杆,着力打造一流城市环境。

突出高端化、国际化、现代化，持续优化功能、放大特色、彰显魅力，全面提升城市吸引力和竞争力。

一要高点定位建设国际社区。坚持把开发区滨江地区,作为开发区融入长三角一体化的新窗口、城市副中心的新坐标,高起点谋划、高标准推进,加快完成概念性城市设计,加快建设沿江生态景观带、滨江湾大桥、营船港闸站等重点工程,加快实现与创新区、五山景区的有机衔接和互融互补,打造展示开发区形象的最美窗口。高效推进 2022 年城建项目建设,围绕能达商务区改造提升,加快推进活力岛国际会客厅、地铁沿线街区、高端国际幼儿园等重点工程建设,星湖城市广场确保 5 月 1 日成功开业;围绕交通路网优化,完成景兴路东延、通盛大道绿化改造、张江公路改造、中央路改造等重点任务,加快推进开发区综合交通枢纽规划建设,积极构建内畅外达、开放高效的综合交通体系;围绕产业载体功能配套,完成金属制品产业园整体提升、新能源产业园邻里中心等重点任务;围绕民生保障、环境优化,加快推进一批重点工程。坚持以敬畏之心抓城建,倒排工期、明确节点,加强问题协调、注重过程管控,确保早建成、早见效;要整体把握、小处抓起,精雕细琢、精益求精,实现内在质量与外在形象的有机统一、品质完善与功能完备的有机结合。同时,大力发展主题楼宇经济,坚持一楼一品,通过规划引领、资源整合、服务提升、配套优化,着力提升楼宇品质和运营管理能力,实现因楼制宜,特色集聚。

二要着力提升管理水平。以建设更高水平文明城市为目标,

大力开展新一轮环境整治三年行动，着力提升城市管理精细化、标准化、法治化水平。瞄准短板促整改，聚焦群众感受促提升，实施城市微治理和微改造，建立健全常态长效机制，持续提升社会文明程度，让文明城市建设落在日常、成为惯常。统筹推进老旧小区改造和管理，切实解决停车、管网、物业管理等突出问题。

三要持续改善生态质量。突出生态优先、绿色发展，深入打好污染防治攻坚战，PM_{2.5}浓度年平均值在30微克/立方米以下；全年优良天数比例力争达89%以上；市考以上断面优于三类比例稳定达100%；土壤环境质量稳中向好，土壤环境风险得到全面管控。统筹推进减污降碳协同增效，落实“三线一单”要求，坚持项目节能评估审查等制度，大力推动产业结构调绿调轻调优调高。着力提升沿江生态品质，全面整合沿江生态资源，摸清底数、加强管理，切实加大对“散乱污”企业的整治力度，坚决杜绝续租、转租现象，全力保持水清岸绿的良好生态环境。

(五)坚持改革开放，充分彰显体制机制活力。更大力度用改革破除发展约束束缚，持续激发发展活力。

一要高标准优化营商环境。开展“营商环境提升年”活动，对标先进，创新举措，推动审批事项再压缩、流程再优化、效率再提升。持续推进“互联网+政务服务”改革，进一步升级开发区政务服务“旗舰店”，拓展“能达E企通”企服平台功能，力争95%以上的政务服务事项网上办，实现政务服务从“能办可办”

向“好办易办”升级。坚持以企业发展服务中心为主平台，以企业需求为根本导向，以企业集聚度、活跃度、感受度为衡量标准，全面梳理各类服务事项，深化惠企政策“免申即享”改革，建立常态化的企业走访和诉求协调机制，完善主动靠前服务、代办帮办、首问负责等制度，做到用心用情、专业高效。突出企业用地、用房需求，归集可共享的标准厂房、商业用房、办公用房、土地资源、人才公寓等资源信息，精准对接、及时供给，确保项目落户有空间、企业发展有保障、人才创新创业有载体。

二要高站位深化国企改革。开控集团、产研院、炜赋集团要在服务大局上有更高站位，紧紧围绕发展空间再造、城市功能更新、主导产业振兴、科创体系建设等中心工作，主动谋划、主动挑担、主动推进，始终做到同频共振、同向发力。要在主责主业上有更大作为，开控集团、炜赋集团要聚焦城市建设、地产开发、资产运营、商贸物流及资本运作，实现融资规模与资本结构相匹配、企业贡献与资源禀赋相匹配、发展能级与肩负使命相匹配；产研院要紧扣科技创新，加快创新型项目的集聚、加强孵化阵地的建设、加速功能配套的提升，着力打造区域科创示范中心。要在体制机制上有更强活力，深入推进国企改革三年行动计划，强化内部治理体系，健全完善决策机制，不断提升可持续发展能力。

三要高水平促进综保区开放。以南通加快“一枢纽”建设为

契机，坚持“区港联动”，充分发挥好在服务构建新发展格局中的纽带连接作用，充分发挥好在服务全市外向型经济的辐射带动作用，着力打造长三角地区对外开放的重要节点；更加聚焦跨境电商、研发、检测、高端物流等新业态发展，积极构建长三角重要大宗商品进口分拨中心，着力打造省级跨境电商产业园，力争全年实现进出口值 120 亿元；加强综保区管理局统筹管理职能，加大低效用地盘活力度，优化清晰发展定位，着力提升管理水平和园区形象，加快实现华丽转身、脱胎换骨。

(六)坚持民生为本，构筑安定和谐美好家园。千头万绪的事，说到底还是千家万户的事。要坚持以人民为中心的发展思想，全力提供更高质量的民生供给，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

一要坚决筑牢疫情防控防线。坚持“外防输入、内防反弹”，全面压实责任，从严从紧从细落实疫情防控各项措施，形成联防联控、群防群治“一盘棋”。要加大疫情防控技防力度，提高重点人群管控力度和水平，狠抓冷链、口岸、入境人员等管理，切实提升应急处置能力，扎实抓好新冠疫苗接种工作，切实守护好人民群众生命安全和身体健康。

二要提供更高水平公共服务。不断完善集团化办学体系，大力培养和招引名师名校长，加快引进优质双语学校，着力打造“有使命、有内涵、有创造、有品牌”的“四有”开发区教育名片。

优化社区卫生健康服务和托育服务体系，持续提高现代化公共卫生服务水平。加快图书馆、文化馆提档升级，打造一批特色鲜明的公共文化驿站，建设一批老少皆宜的“口袋”体育公园，形成具有开发区特色的文化高地。围绕“人人享有基本社会保障”的目标，切实兜住民生底线。落实好城乡居民社保、医保政策，做到应保尽保；落实低收入人群各项救助，加快推进区敬老院医养结合改革。强化就业精准帮扶，依托人力资源合作联盟和云平台，进一步加强与区内企业双向互动，着力为高校毕业生、就业困难人员等群体拓展就业渠道。

三要维护社会大局和谐稳定。深入贯彻落实总体国家安全观，更大力度统筹发展和安全，有效防范化解各类重大风险，做到守土有责、守土尽责。抓好安全生产。全力打赢安全生产专项整治三年行动收官之战，按照“两个不放松”和“务必整出成效”总要求，持续深化危化品、道路交通、建筑施工、城镇燃气、消防、特种设备、水上交通等重点行业领域专项整治。严格落实安全生产责任制，深入开展安全发展示范城市创建，加快推进应急管理体系和能力现代化建设，实现全区安全生产形势持续稳定向好。抓好社会治理。扎实做好党的二十大、冬奥会等重要时间节点安保维稳任务，按照“管行业必须管稳定”的要求，切实抓好初信初访化解；坚持领导包案，强化源头治理，压实属地责任，加大化解力度，推动信访积案全面化解，坚决解决重复访、越级

访等问题。持之以恒推进社会治理创新，加快区域治理现代化指挥中心实战化建设，进一步深化网格化管理，充分发挥好“大数据+网格化+铁脚板”优势，形成较强的触角延伸能力和全面的信息反馈机制，确保第一时间发现问题、上报问题、处置问题，真正做到“网格吹哨，部门报到”。抓好平安法治。常态化开展扫黑除恶斗争，集中开展防范电信网络诈骗百日攻坚行动。深化政法领域改革，全面提升执法司法质量，推动法治开发区建设取得新成效。巩固深化政法队伍教育整顿成果，打造素质过硬的政法铁军。统筹推进社会治安防控体系建设，严打突出违法犯罪，着力打造平安开发区。

(七)开展《南通经济技术开发区国家生态工业示范园区建设规划》修编工作。

南通开发区开展生态工业园区建设工作已有 11 年，《南通市经济技术开发区国家生态工业示范园区建设规划》已于 2010 年编制完成，2020 年为建设规划的规划中期最后一年。随着国家对生态文明建设要求的不断提升，以及南通开发区自身建设情况的不断变化，该建设规划已不能很好地指导南通开发区生态工业示范园区建设工作，部分指标及远期目标要求已与实际发展情况不符。

2021 年开启“十四五”新征程，要求南通开发区以更大的站位来谋划。提升质量和扩大总量，是南通开发区当前面临的双

重任务，要用更加前瞻的理念和更加精准的眼光，在新赛程中量质并举，追赶超越。

因此，建议南通开发区在新时期根据新要求重新编制国家生态工业示范园区建设规划或对原建设规划进行修编，以符合国家政策和标准最新要求，更好地指导南通开发区开展生态工业园区建设工作。

附表：1、国家生态工业示范园区对照考核表
2、国家生态工业示范园区建设年度评价报告信息公开表

南通市经济技术开发区管理委员会

2022年8月4日

附表 1

国家生态工业示范园区对照考核表

国家生态工业示范园区对照考核表							
园区名称：南通经济技术开发区				填报时间：2022 年 8 月 4 日			
考核指标				数据基准年为 2015 年			
分类	序号	指标	单位	要求	是否选为考核指标	数值	
经济发展	1	高新技术企业工业总产值	万元	-	-	7388889	
		园区工业总产值	万元	-	-	15878012	
		高新技术企业工业总产值占园区工业总产值比例	%	≥30	否	46.54	
	2	年末从业人口	人	-	-	102534	
		工业增加值	万元	-	-	4906200	
		人均工业增加值	万元/人	≥15	是	47.85	
	3	规划基准年工业增加值	万元	-	-	3266100	
		2018 年工业增加值	万元	-	-	4513232	
		园区工业增加值三年年均增长率	%	≥15	否	2.82	
	4	资源再生利用产业增加值	万元	-	-	210497.4	
		资源再生利用产业增加值占园区工业增加值比例	%	≥30	否	4.29	
	产业共生	5	建设规划实施后新增构建生态工业链项目数量	个	≥6	必选	6
		6	工业固体废物综合利用量	吨	-	-	664537.525
工业固体废物总产生量			吨	-	-	690540.672	
综合利用往年贮存量			吨	-	-	2838.841	
		工业固体废物综合利用率 ^a	%	≥70	是	95.84	

	7	再生产业再生资源循环利用量	吨	-	-	3457067
		再生资源收集量	吨	-	-	4215935
		再生资源循环利用率 ^b	%	≥80	否	82.00
资源节约	8	工业用地面积	平方公里	-	-	19.1
		单位工业用地面积工业增加值	亿元/平方公里	≥9	是	25.69
	9	2018年工业用地面积	平方公里	-	-	19.1
		单位工业用地面积工业增加值三年年均增长率	%	≥6	否	2.82
	10	综合能耗总量	吨标煤	-	-	1974333.51
		规划基准年综合能耗总量	吨标煤	-	-	1995589.81
		综合能耗弹性系数	—	当园区工业增加值建设期年均增长率>0,≤0.6 当园区工业增加值建设期年均增长率<0,≥0.6	必选	-0.03
	11	单位工业增加值综合能耗	吨标煤/万元	≤0.5	是	0.40
	12	可再生能源使用量	吨标煤	-	-	51.8
		可再生能源使用比例	%	≥9	否	0.0026
	13	新鲜水资源消耗量	万立方米	-	-	3744.0675
		规划基准年新鲜水资源消耗量	万立方米	-	-	3292.48485
		新鲜水耗弹性系数	—	当园区工业增加值建设期年均增长率>0,≤0.55 当园区工	必选	0.31

				业增加值 建设期年 均增长率 <0,≥0.55		
	14	单位工业增加值新鲜水耗	立方米/万元	≤8	是	7.63
	15	工业重复用水量	立方米	-	-	901832727.9
		工业用水重复利用率	%	≥75	否	96.01
	16	园区再生水（中水）回用量	万吨	-	-	2038.15
		园区污水处理厂排放总量	万吨	-	-	6888.72
		再生水（中水）回用率	%	缺水城市 达到 20% 以上 京津冀区 域达到 30%以上 其他地区 达到 10% 以上	否	29.59
环境保护	17	工业园区重点污染源稳定排放达标情况	%	达标	必选	达标
	18	工业园区内国家重点污染物排放总量控制指标及地方特征污染物排放总量控制指标完成情况	—	全部完成	必选	全部完成
	19	工业园区内企事业单位发生特别重大、重大突发环境事件数量	—	0	必选	0
	20	环境管理能力完善度	%	100	必选	100
	21	工业园区重点企业清洁生产审核实施率	%	100	必选	100
	22	污水集中处理设施	—	具备	必选	具备
	23	园区环境风险防控体系建设完善度	%	100	必选	100
	24	工业固体废物（含危险废物）处置利用率	—	100	必选	100

25	COD 排放量	吨	-	-	916.003
	氨氮排放量	吨	-	-	52.223
	SO ₂	吨	-	-	235.086
	氮氧化物排放量	吨	-	-	1452.095
	规划基准年 COD 排放量	吨	-	-	1811.3117
	规划基准年氨氮排放量	吨	-	-	127.7401
	规划基准年 SO ₂ 排放量	吨	-	-	4348.014
	规划基准年氮氧化物排放量	吨	-	-	4647.117
	主要污染物排放弹性系数	—	当园区工业增加值建设期年均增长率 $>0, \leq 0.3$ 当园区工业增加值建设期年均增长率 $<0, \geq 0.3$	必选	-2.88
26	二氧化碳排放量	吨	-	-	3131579
	规划基准年二氧化碳排放量	吨	-	-	3488381.6
	单位工业增加值二氧化碳排放量 年均削减率	%	≥ 3	必选	8.22
27	废水排放量	吨	-	-	27554880
	单位工业增加值废水排放量	吨/万元	≤ 7	是	5.62
28	固废产生量	吨	-	-	690540.672
	单位工业增加值固废产生量	吨/万元	≤ 0.1	否	0.14

	29	绿化覆盖率	%	≥15	必选	20.2
信息公开	30	重点企业环境信息公开率	%	100	必选	100
	31	生态工业信息平台完善程度	%	100	必选	100
	32	生态工业主题宣传活动	次/年	≥2	必选	3

注：a.园区中某一工业行业产值占园区工业总产值比例大于 70%，该指标的指标值为达到该行业清洁生产评价指标体系一级水平或公认国际先进水平。

b.“指标 4”无法达标的园区不能选择此项指标作为考核指标。

附表 2

国家生态工业园区建设年度评价报告

信息公开表 (2021 年)

一、园区基本情况			
园区名称	南通市经济技术开发区		
通信地址	江苏省南通市开发区通盛大道 188 号 A 座	邮编	226009
园区级别	国家级 <input checked="" type="checkbox"/>	省级 <input type="checkbox"/>	省级以下 <input type="checkbox"/>
园区类型	经济技术开发区 <input checked="" type="checkbox"/>	高新技术产业开发区 <input type="checkbox"/>	保税区 <input type="checkbox"/>
	出口加工区 <input type="checkbox"/>	边境经济合作区 <input type="checkbox"/>	经济开发区 <input checked="" type="checkbox"/>
	其他 <input type="checkbox"/> : (注明具体类型)		
联系方式	电话	0513-85982171	
	电子邮箱	123172139@qq.com	
国家生态工业园区已命名 <input checked="" type="checkbox"/> 国家生态工业园区创建中 <input type="checkbox"/>			
二、国家生态工业园区建设进展 (当年)			
<p>园区简介：南通经济技术开发区地处南通市，濒临长江，与国际大都市上海隔江相望，于 1984 年经国务院批准设立，是我国首批 14 个国家级经济技术开发区之一，辖区面积 146.98 平方公里，创建国家级生态工业园区核心区为 2004 年国土资源部核定的开发区中心区域，规划面积 24.68 平方公里。2014 年 12 月 31 日，环保部、科技部、商务部三部委联合发文（环发〔2014〕199 号），正式批准南通经济开发区为国家生态工业园区。2021 年，开发区经济发展总体平稳、开局良好，主要经济指标总体平稳、开局良好。预计全年完成地区生产总值 835 亿元，增长 8.7%；一般公共预算收入 67 亿元，增长 13.6%，增幅列全市八个单元第三，其中税占比 87.6%，列全市第一；工业应税销售 1800 亿元，增长 30%；服务业应税销售 1800 亿元，增长 20%；实际利用外资 6.3 亿美元，增长 12.5%，总量全市第一；进出口总额 530 亿元，增长 27%，总量居全市前列。2021 年南通经济技术开发区紧紧围绕中央、省、市关于深入打好污染防治攻坚战工作要求和年初各项工作目标，科学规划、统筹推进，污染防治攻坚战考核中进位明显，生态环境各项工作取得明显成效。</p>			
<p>国家生态工业园区建设开展的主要工作：（一）环境质量改善，各项工作取得成效。（二）聚力项目攻坚，发展动能不断增强。（三）加快转型步伐，主导产业量质并进。（四）推进空间再造，功能布局加快优化。（五）深化改革创新，开放活力有效释放。（六）践行初心宗旨，民生事业蓬勃发展。（七）坚持全面从严治党，党的建设坚强有力。</p>			
<p>建设中存在的问题和制约因素：1、工居混杂，近年来开发区持续推进区内居住内工业用地退出，推进居住区与工业区之间防护带的建设，但通启运河两侧区域工居混杂问题仍存在，且军山花园附近大气投诉多，仍需进一步加快“退二进三”进程。2、基础设施需进一步完善，开发区部分泵站水质浓度较低，部分管网与泵站建设不匹配，需进一步排查问题，并加快整改。3、区域环境质量有待进一步提升，化工集中区环境突出问题的专项整治、长江大保护沿江企业整治工作仍是重中之重。</p>			
<p>下一阶段工作计划：（一）坚持主攻方向，加快培育壮大主导产业。一要突出精准招引；二要加快项目建设；三要狠抓培大扶强；（二）坚持创新引领，全力推进科创体系建设。一要精准集聚创新</p>			

资源；二要着力培育创新企业；三要精心打造创新平台；（三）坚持集约导向，持续推进发展空间再造。一要更大力度优化项目承载空间；二要深入推进化工园区转型提升；三要建立长效评价管控机制；（四）坚持抬高标杆，着力打造一流城市环境。一要高点定位建设国际社区；二要着力提升管理水平；三要持续改善生态质量；（五）坚持改革开放，充分彰显体制机制活力。一要高标准优化营商环境；二要高站位深化国企改革；三要高水平促进综保区开放；（六）坚持民生为本，构筑安定和谐美好家园。一要坚决筑牢疫情防控防线；二要提供更高水平公共服务；三要维护社会大局和谐稳定。

三、国家生态工业示范园区标准达标情况（考核指标的选择应与上年选择保持一致）

分类	序号	指标	单位	要求	是否为考核指标	当年现状值	是否达标
经济发展	1	高新技术企业工业总产值占园区工业总产值比例	%	≥30	否	46.54	是
	2	人均工业增加值	万元/人	≥15	是	47.85	是
	3	园区工业增加值三年年均增长率	%	≥15	否	2.82	否
	4	资源再生利用产业增加值占园区工业增加值比例	%	≥30	否	4.29	否
产业共生	5	建设规划实施后新增构建生态工业链项目数量	个	≥6	是	6	是
	6	工业固体废物综合利用率	%	≥70	是	95.84	是
	7	再生资源循环利用率	%	≥80	否	82	是
资源节约	8	单位工业用地面积工业增加值	亿元/平方公里	≥9	是	25.69	是
	9	单位工业用地面积工业增加值三年年均增长率	%	≥6	否	2.82	否
	10	综合能耗弹性系数	—	当园区工业增加值建设期年均增长率>0,≤0.6 当园区工业增加值建设期年均增长率<0,≥0.6	必选	-0.03	是
	11	单位工业增加值综合能耗	吨标煤/万元	≤0.5	是	0.4	是
	12	可再生能源使用比例	%	≥9	否	0.0026	否
	13	新鲜水耗弹性系数	—	当园区工业增加值建设期年均增长率>0,≤0.55 当园区工业	必选	0.31	是

				增加值建设期年均增长率 $<0, \geq 0.55$			
	14	单位工业增加值新鲜水耗	立方米/万元	≤ 8	是	7.63	是
	15	工业用水重复利用率	%	≥ 75	否	96.01	是
	16	再生水（中水）回用率	%	缺水城市达到20%以上 京津冀区域达到30%以上 其他地区达到10%以上	否	29.59	是
环境保护	17	工业园区重点污染源稳定排放达标情况	%	达标	必选	达标	是
	18	工业园区国家重点污染物排放总量控制指标及地方特征污染物排放总量控制指标完成情况	—	全部完成	必选	全部完成	是
	19	工业园区内企事业单位发生特别重大、重大突发环境事件数量	—	0	必选	0	是
	20	环境管理能力完善度	%	100	必选	100	是
	21	工业园区重点企业清洁生产审核实施率	%	100	必选	100	是
	22	污水集中处理设施	—	具备	必选	具备	是
	23	园区环境风险防控体系建设完善度	%	100	必选	100	是
	24	工业固体废物（含危险废物）处置利用率	—	100	必选	100	是
	25	主要污染物排放弹性系数	—	当园区工业增加值建设期年均增长率 $>0, \leq 0.3$ 当园区工业增加值建设期年均增长率 $<0, \geq 0.3$	必选	-2.88	是
	26	单位工业增加值二氧化碳排放量年均削减率	%	≥ 3	必选	8.22	是
	27	单位工业增加值废水排放量	吨/万元	≤ 7	是	5.62	是
	28	单位工业增加值固废产生量	吨/万元	≤ 0.1	否	0.14	否

	29	绿化覆盖率	%	≥15	必选	20.2	是
信息公开	30	重点企业环境信息公开率	%	100	必选	100	是
	31	生态工业信息平台完善程度	%	100	必选	100	是
	32	生态工业主题宣传活动	次/年	≥2	必选	3	是

注：a.园区中某一工业行业产值占园区工业总产值比例大于 70%，该指标的指标值为达到该行业清洁生产评价指标体系一级水平或公认国际先进水平。

b.“指标 4”无法达标的园区不能选择此项指标作为考核指标。