

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024 年度

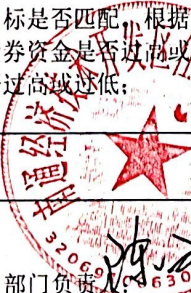
项目名称	南通市经济技术开发区新时代未来产业园（一期）基础设施建设项目	项目主管部门 (盖章)	南通市经济技术开发区住房和城乡建设局
(预计) 开工时间	2024 年 8 月	(预计) 完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	南通能达未来科技园有限公司	项目负责人及联系电话	
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	建设内容：项目位于国家级产业园区南通市经济技术开发区，沈海高速以东、星湖大道以南，项目占地面积 140 万平方米。建设内容为产业园内标准厂房以及相关附属工程，一是主体建设内容为新建标准厂房 20 万平方米；二是配建停车位 2100 个、广告牌 160 个；三是配建物管、垃圾站、园区内道路管线等基础设施和配套用房 16.83 万平方米，配建雨水管道约 75 公里、污水管道约 50 公里。		
必要性论证	(1) 南通市经济技术开发区对本项目高度重视，给予项目大力配合和支持，项目具有良好的实施和建设基础。 (2) 促进重点片区发展建设、强化园区的功能和作用，使相关企业在园区内集聚成群，形成群体优势，产生集聚效应和辐射带动效应，通过产业链条的拉长、地方税收的增加、土地增值、创造就业机会等，有效拉动经济增长。本项目的落入作为区域发展契机，有利于促进城市基础设施建设，推动产业、居住等城市功能发展完善，提升片区公共服务品质，项目结合产业园区市政配套基础设施建设服务功能，打造开发区新名片。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：项目建设范围内现状为空地，经过风险辨识后制定了针对性工程措施与应对管控方案，通过技术、施工与工程管理综合措施，可控制工程风险等级在可接受范围，满足工程实施要求，工程方案具备实施可行性。该项目已在南通市经济技术开发区行政审批局备案。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目总投资估算 20.84 亿元，项目资本金 4.84 亿元为自有资金，剩余建设资金拟使用政府专项债。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目采用“最大偿还能力”的方式进行还贷分析，贷款偿还能力分析结果表明，项目运营期收入可偿债。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券资金投向领域为国家级产业园区基础设施，资金全部用于南通市经济技术开发区新时代未来产业园（一期）基础设施建设项目的建设。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本项目中新建标准厂房、停车位、配建污水、污水管道等，具有公益性质。		

收益性论证	本项目为企业经营性项目，预计工期4年，运营期按15年考虑，故本项目财务评价期为18年。本项目项目产出收益标准厂房出租收入、配套用房出租收入、物业管理费收入、停车费收入、广告费收入等经营性收入。打造一体产业园区的同时，利用产业园区人口流入吸引优质人才进行运营，实现社会效益与经济效益的双赢。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		20.84			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		16		
		其中：用作项目资本金		0		
						
	自筹资金	自有资金		4.84		
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：通过本项目的实施，实现改善区域投资环境，为招商引资创造有力条件，发展地方经济，提高土地集约利用水平，创造经济发展空间。 目标 2：项目实施对于南通市产业集聚发展有着积极的促进作用和巨大的带动作用，每年新入招商引资企业的同时，可实现大量税收促进地方劳动力就业。借助铁路枢纽带来的巨大客流优势进行配套运营，充分挖掘周边资源价值，实现社会效益与经济效益的双赢。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置	公益	5	5

	益性 (5)		资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域			
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)			财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理
	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理		合理	3	3

		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核			
			绩效处(科) 室审核	分管处(科) 室审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配, 根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	 周强 部门负责人: 陈云 部门: (盖章)					
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: 高婷 处(科)室: (盖章)					
分管处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人: 李 处(科)室: (盖章)					

江苏省政府专项债券项目资金年度绩效目标申报表

申请使用专项债券资金年度：2024年度

项目名称	南通市经济技术开发区新时代未来产业园（一期）基础设施建设项目		项目主管部门（盖章）	南通经济技术开发区住房和城乡建设局
项目属性	√ 新增专项债券			☐ 到期申请延续
年度申请专项债券金额（亿元）	5		以往年度已发行专项债券金额（亿元）	0
（预计）开工时间	2024年8月		（预计）完工时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	南通能达未来科创园有限公司		项目负责人及联系电话	
项目批复资金来源（亿元）	项目立项批复投入资金总额			20.84
	财政资金	政府预算资金安排		
		政府专项债券资金安排		16
		其中：用作项目资本金		0
	自筹资金	自有资金		4.84
市场化融资				
申请专项债券年度预期目标	项目投资估算20.84亿元，其中自有资金4.84亿元，通过专项债券资金安排16亿元，2024年申请5亿元。			
一级指标	二级指标	三级指标		年度指标值
过程	资金管理	资金使用合规性		5
		实施计划科学性		5
产出	数量指标	建筑面积140万平方米		10
	质量指标	行业标准合规性		10
	时效指标	工程按期推进		10
	成本指标	成本预测合理性		10
效益	经济效益	收益来源稳定		10
	社会效益	推动城市功能发展完善		10
	生态效益	改善周边环境		5
		减少大气污染		5
	可持续影响	创造就业机会		5
		助推开发区经济发展		5
满意度	服务对象满意度	周边群众满意度>95%		10
总 计				100
财政分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[Signature] 处（科）室：（盖章）			
财政绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[Signature] 处（科）室：（盖章）			
财政债务处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[Signature] 处（科）室：（盖章）			
财政部门批复意见				

说明：1、此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位在申报年度专项债券资金需求时填报；
2、财政部门在办理专项债券资金支付时，同步批复项目主管部门和项目单位。

江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自我评价情况表

评价债券资金使用年度：2024年度

项目名称		南通市经济技术开发区新时代未来产业园(一期)基础设施建设			建设/运营单位(盖章)			南通能达未来科技园有限公司			
国家重大项目库代码		2312-320671-89-01-118762			地债管理系统项目编码			P23320601-0001			
项目累计发行专项债券总额(亿元)				5		项目已实际使用专项债券总额(亿元)				1.07	
						实际完成情况					
年度 总体 目标	预期目标					99%					
	95%					99%					
评价年度绩效目标自评完成情况											
一级指标	二级指标	三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分值	得分	评分依据				
过程(10)	资金管理	资金使用合规性	100%	100%	5	5	制定合理化审批流程,专项资金专门使用				
		实施计划科学性	100%	100%	5	5	项目建设计划科学				
产出(40)	数量指标	占地面积140万平方米	140万平方米	140万平方米	10	10	按照设计图纸完成建设计划				
	质量指标	行业标准合规性	100%	100%	10	10	建设质量符合国家标准				
	时效指标	工程按期推进	100%	100%	10	10	2026年12月完成建设				
	成本指标	成本预测合理性	3%以内	2.17%	10	10	利率控制在3%以内				
效益(40)	经济效益	收益来源稳定	100%	100%	10	10	经营性收入稳定				
	社会效益	推动城市功能发展完善	100%	99%	10	9	改善基础设施				
		改善周边环境	100%	100%	5	5	土地修复治理				
	生态效益	减少大气污染	100%	100%	5	5	垃圾无害化处理				
		可持续发展	创造就业机会	100%	100%	5	5	极大拓展园区的发展空间			
	助推开发区经济发展		100%	100%	5	5	企业在园区内集聚成群,产生集聚效应和辐射带动效应				
满意度(10)	服务对象 满意度	周边群众满意度>95%	100%	100%	10	10	周边群众满意度高				
总计					100	99					
自评偏差原因及改进措施											
项目主管部门 复核意见		部门负责人: 部门: 盖章									
财政分管处 (科)室复核意见		处(科)室负责人: 处(科)室: 盖章									
财政绩效处 (科)室复核意见		处(科)室负责人: 处(科)室: 盖章									
财政债务处 (科)室重点监 控整改情况		处(科)室负责人: 处(科)室: 盖章									

备注: 1、项目主管部门、财政部门(分管处室)须对项目单位提供的目标绩效进行严格把关,项目单位要对数据的真实性、准确性负责;
2、对目标完成情况存在偏差的项目,从经费保障、制度保障、人员保障、硬件条件保障、项目实施方式和程序等方面进行研判和分析,查找原因,提出改进的意见建议;
3、对目标完成偏差较大的项目,列入重点监控,并说明整改情况;
4、“评分依据”栏要说明评价规则及评分依据,其中定量指标须增列出评分公式。

南通市经济技术开发区新时代未来产业园 (一期)基础设施建设项目绩效自我评价报告

一、项目情况

(一) 项目概况

南通市经济技术开发区是经国务院批准设立,是首批 14 个国家级经济技术开发区之一。本项目符合长江经济带重大战略规划,项目位于国家级产业园区南通市经济技术开发区,沈海高速以东、星湖大道以南,项目占地面积 140 万平方米。建设内容为产业园内标准厂房以及相关附属工程,一是主体建设内容为新建标准厂房 20 万平方米;二是配建停车位 2100 个、广告牌 160 个;三是配建物管、垃圾站、园区内道路管线等基础设施和配套用房 16.83 万平方米,配建雨水管道约 75 公里、污水管道约 50 公里。

(二) 绩效目标

1. 项目总体目标

项目的实施,为相关企业落地园区提供了基础条件,将极大拓展园区的发展空间,进一步强化园区的功能和作用,使相关企业在园区内集聚成群,形成群体优势,产生集聚效应和辐射带动效应,通过产业链条的拉长、地方税收的增加、土地增值、创造就业机会等,有效拉动经济增长。响应国家转型发展的要求,抓住“长三角”一体化与沿海大开发带来

的新机遇，坚持“坚持产创融合发展、坚持量质统筹发展、坚持开放协同发展、坚持改革引领发展”为原则，大力发展智能智造产业、新一代信息技术产业、智慧医疗产业等新质生产力，促进高质量发展。

2. 阶段性目标

2026 年 12 月完成竣工验收，投入使用。

二、评价情况

(一) 项目特点分析

本项目的实施，是贯彻国家实施创新驱动发展战略的重要举措，也是南通市构建区域创新发展新格局、推进产业园区创新发展的具体实践，对于南通市经济技术开发区推动未来产业发展新质生产力和产业转型升级具有重要意义。本项目的建设提供良好的生产和工作环境，通过强化服务，改善基础设施，进一步对周边地区对人才的吸引力，吸引省内外、国内外的资本、人才、技术以及先进的管理方法。

(二) 评价思路方法

本次自评价遵循客观、科学、公正的原则，综合运用调研访谈、制定评价指标和标准、数据采集等方式进行绩效综合评价。

(三) 评价工作情况

1. 高度重视专项债项目绩效评价工作，及时进行工作布置，确保绩效评价工作顺利开展；

2. 检测专项债进展和实施效果，根据考核指标和评分依

据对项目进行跟踪评价，了解项目实施的过程、结果，判断是否科学、合理和有效；

3. 通过定量与定性相结合、目标与结果比较、投入与效果比较等方法设置指标体系，指标体系包括标准值、完成值和得分值，以此评价每个指标的最终得分；

4. 汇总整理获取的相关业务资料，综合运用比较法、逻辑分析等方法进行评价分析，与有关部门进行沟通反馈，并依据制定的评价标准进行评分，完成绩效评估报告。

(四) 绩效评价结论

我们根据专项债项目资金年度绩效目标指标体系，从过程、产出、效益、满意度等多个维度设置了一级指标 4 个、二级指标 10 个，三级指标 13 个。对照绩效目标编报，在认真进行情况搜集和核实的基础上，形成自我评价结论。绩效评价结论得分为 99 分，等级为优。

三、项目绩效

本项目的落入作为区域发展契机，有利于促进城市基础设施建设，推动产业、居住等城市功能发展完善，提升片区公共服务品质，项目结合产业园区市政配套基础设施建设服务功能，打造开发区新名片。

南通能达未来科技园有限公司
2025年6月2日